

Oppstart av arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel

Kommunal planstrategi 2024-2027 og
planprogram for kommuneplanens samfunnsdel



Innledning

Formål og formelle krav

Plan og bygningsloven slår fast at alle kommuner skal utarbeide en kommunal planstrategi innen et år etter nytt bystyre er konstituert. Planstrategien er et verktøy for bystyret til å drøfte og prioritere kommunens planer på et overordnet nivå for valgperioden.

I planstrategien vurderes kommunens utviklingstrekk og utfordringer for tiden fremover. Dette danner grunnlag for de prioriteringene bystyret gjør rundt kommunens planbehov i kommende fireårsperiode. En viktig oppgave for planstrategien er å vurdere om kommuneplanen trenger revisjon.

I sak 81/20 vedtok bystyret at kommuneplanens samfunnsdel skal revideres. Som et ledd i oppstarten av arbeidet med ny samfunnsdel, skal det lages et *planprogram*. Planprogrammet er en plan for hvordan arbeidet med samfunnsdelen skal gjennomføres, og beskrive formålet med planarbeidet, planprosessen og opplegget for medvirkning.

Planstrategien og planprogrammet for kommuneplanens samfunnsdel henger nøye sammen og overlapper på enkelte områder. For å forenkle leseropplevelsen er disse dokumentene slått sammen. Dette dokumentet markerer dermed starten på arbeidet med ny samfunnsdel og utgjør samtidig kommunal planstrategi for 2024-2027 og planprogram for samfunnsdelen.

Oppstartsdokumentets oppbygging

I dette dokumentet presenteres sammenhengen i det kommunale plansystemet og overordnede føringer som har betydning for hvordan vi arbeider med planer i kapittel 2 og 3.

Kommuneplanens samfunnsdel skal vise retning for Porsgrunnsamfunnet og hva som er viktig å prioritere fremover. En viktig oppgave i forarbeidet til samfunnsdelen er å avdekke kommunens langsiktige utfordringer og utviklingstrekk. Dette er beskrevet i kunnskapsgrunnlaget som ligger ved planstrategien og planprogrammet. Kunnskapsgrunnlaget danner dermed grunnlaget for hvilke områder som bør få særlig oppmerksomhet i kommuneplanens samfunnsdel, og for kommunens øvrige planbehov i perioden 2024-2027. Det kan være ulike syn på hva som er viktige utfordringer og utviklingstrekk. Innspill fra kommunens innbyggere, næringsliv, organisasjoner og andre interessenter er derfor viktige. Dette er grunnen til at dokumentet legges ut til høring og offentlig ettersyn.

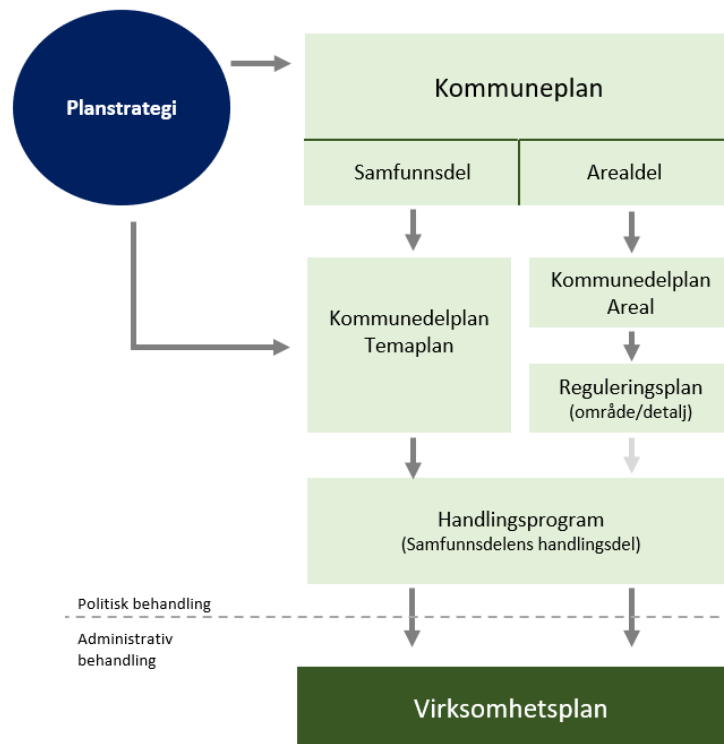
Kapittel 4 tar for seg formålet med kommuneplanens samfunnsdel, informasjon om planprosessen, og for hvordan man skal jobbe med medvirkning. Til slutt løftes kommunens øvrige planbehov frem i kapittel 5.

Det kommunale plansystemet

Kommunen har mange ulike ansvarsområder og det produseres planer på alle nivåer. Omfanget av kommunale planer er svært omfattende og spenner fra samfunnsutvikling og overordnede arealføringer på den ene siden, til kommunens drift og tjenesteområder på den andre. Planarbeidet er et viktig redskap for å styre kommunens samfunnsutvikling og det er bystyret som er planmyndighet og har ledelsen i den kommunale planleggingen.

Det kommunale plansystemet bygger på føringer i kommuneloven og plan- og bygningsloven, og er avgrenset til planer som krever politisk behandling. Det betyr at administrative planer (planer som utarbeides i administrasjonen for intern bruk) ikke er en del av det kommunale plansystemet som omtales her.

Modellen under viser sammenhengen i det kommunale plansystemet. Modellen har en hierarkisk struktur, der de overordnede planene legger føringer for planer lengre ned i hierarkiet. Det øverste, strategiske nivået består av vurderingen av planbehovet gjennom planstrategien, og kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Neste nivå legger opp til strategisk utdypning ved behov. På dette nivået finner vi kommunedelplaner, temaplaner og reguleringsplaner. Det siste nivået på politisk nivå omhandler prioritering av tiltak gjennom den årlige rulleringen av Handlingsprogrammet. Det siste nivået i modellen er der kommunens administrasjon gjennomfører og iverksetter planene som er vedtatt og prioritert politisk.



Planstrategi

Den kommunale planstrategien er ikke en plan i seg selv, men en arena for å synliggjøre og avklare kommunens planbehov basert på utfordringer og utviklingstrekk kommunen står overfor. Nye mål og strategier for kommunen vedtas ikke i planstrategien, men i kommuneplanen.

I planstrategien tar man stilling til om kommuneplanens samfunnsdel og arealdel skal revideres helt eller delvis, eller om gjeldende plan skal videreføres. Vedtaket skal gjøres med bakgrunn i de utfordringene kommunen har som samfunn og organisasjon, og hvilken politikk det nye bystyret ønsker å føre. I planstrategien kan kommunen også ta opp andre planer som skal prioriteres i valgperioden.

Kommuneplanen

Kommuneplanen er det øverste styringsdokumentet i kommunen, og består av en samfunnsdel, en arealdel og en handlingsdel. Kommuneplanen er retningsgivende for hvordan kommunen skal utvikles fremover. Alle andre planer kommunen utarbeider skal bidra til å gjennomføre målene som settes i kommuneplanen.

Kommuneplanens samfunnsdel omhandler kommunens visjon, i tillegg til overordnede strategier og målsettinger. Den skal være retningsgivende for kommunens utvikling og gi føringer for arbeidet innenfor kommunens tjenester, og for kommuneplanens arealdel. Perspektivet i samfunnsdelen må være langsiktig, samtidig som strategier, satsningsområder og mål må være utformet på en måte som gir tydelige føringer for arbeidet i kommunens enheter og virksomheter.

Kommuneplanens arealdel skal vise hovedtrekkene i kommunens arealbruk. Det er viktig at arealdelen holdes på et overordnet nivå og sees i sammenheng med føringer i samfunnsdelen. Kommuneplanens arealdel består av plankart for hele kommunen, og kommunedelplaner for deler av kommunen som trenger særlige arealavklaringer.

Kommuneplanen skal ha en *handlingsdel* som angir hvordan kommuneplanen, og andre planer, skal følges opp og prioriteres de fire påfølgende år eller mer. I Porsgrunn inngår handlingsdelen som en del av handlingsprogrammet. Handlingsdelen er et styringsdokument for kommunens løpende virksomhet og gir konkrete prioriteringer for kommunens tjenesteområder. Handlingsdelen rulleres årlig.

Kommunedelplaner

Kommuneplanen kan ha tilhørende kommunedelplaner, både for samfunnsdelen og arealdelen. En kommunedelplan er et overordnet plandokument, som gjelder for et avgrenset geografisk- eller tematisk område, eller for et virksomhetsområde. En kommunedelplan for arealer har samme juridiske status som kommuneplanens arealdel. Kommunedelplaner må følge plan- og bygningslovens krav om planprogram, medvirkning, høringsperiode og handlingsdel. Hensikten med en kommunedelplan er å vise veivalg, strategier og nødvendige prioriteringer på lang sikt, med tydelige koblinger til kommuneplanen.

Temaplaner

Samfunnsplanlegging på tema- og sektornivå utgjør den største delen av planverket for kommunen. Det finnes en rekke begreper for slike planer, som strategier, handlingsplaner, tiltaksplaner, meldinger, strategiplaner osv. I Plan- og bygningsloven omtales alle disse planene som *temaplaner*. Porsgrunns planer på dette nivået er utformet svært ulikt, både med tanke på omfang, struktur og betegnelse. For å bidra til å forenkle begrepsbruken vil planer på dette nivået heretter omtales som temaplaner, og administrasjonen vil i perioden utarbeide retningslinjer for å gjøre temaplaner mer enhetlige.

Temaplaner gjelder for et avgrenset tematisk område og er ikke underlagt plan- og bygningslovens krav slik som kommunedelplaner er. Hensikten med disse planene er å avklare veivalg, vise strategier og nødvendige prioriteringer på lang sikt, innenfor et temaområde. En temaplan skal henviser til kommunens overordnede målsettinger i Kommuneplanens samfunnsdel og kan angi mål og strategier for temaet planen omhandler. En temaplan kan i tillegg inneholde en handlingsdel med konkrete tiltak for å nå målsettingene i planen. Dersom tiltakene i planen krever økonomisk bevilgning må dette prioriteres i den årlige rulleringen av budsjett og handlingsprogrammet.

Overordnede føringer og rammer

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging

Regjeringen legger hvert fjerde år fram nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging for å fremme en bærekraftig utvikling i hele landet. Fylkeskommunene og kommunene skal følge opp

de nasjonale forventningene i planstrategier og planer. Forventningene skal også legges til grunn av statlige styresmakter når de medvirker i planleggingen.

I de nasjonale forventningene presenterer regjeringen det de mener er viktige planutfordringer kommunene og fylkeskommunene må forholde seg til fremover: "Norge har gode forutsetninger for å nå mange av bærekraftsmålene innen 2030. Vi har likevel utfordringer med å nå målene om reduserte klimagassutslipp, ansvarlig forbruk, ressursbruk, bevaring av naturmangfold og mindre ulikhet. Dette er utfordringer som fylkeskommunene og kommunene må bidra til å løse gjennom planleggingen. I tillegg møter kommunene andre store samfunnsutfordringer, blant annet som følge av en aldrende befolkning med ventelig større omsorgsbehov og mangel på arbeidskraft innen ulike tjenesteområder i kommunene. For å nå bærekraftsmålene må disse samfunnsutfordringene løses, og vi må tilpasse oss et klima i endring som vil påvirke naturen og store deler av samfunnet. Raske endringer og omveltninger, som økt behov for bosetting av flyktninger, kan også gi behov for større grad av beredskap og fleksibilitet i planleggingen."

2030-agendaen har fem overordnede perspektiver, som er valgt som utgangspunkt for kapitteinndelingen i forventningsdokumentet:

- Samordning og samarbeid i planleggingen
- Trygge og inkluderende lokalsamfunn
- Velferd og bærekraftig verdiskaping
- Klima, natur og miljø for framtida
- Samfunnssikkerhet og beredskap

FNs bærekraftsmål

I de nasjonale forventningene til regional og kommunal planlegging presiseres det at regjeringen forventer at fylkeskommunene og kommunene legger bærekraftsmålene, de nasjonale klima- og miljømålene og lokalt folkestyre til grunn for samfunns- og arealplanleggingen, og legger til rette for trygge, bærekraftige og levende lokalsamfunn i hele landet.

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. Disse målene skal også legge premisser for arbeidet med kommuneplanen, og i planarbeidet skal det framkomme hvordan Porsgrunn kommune bidrar til å nå målene. I handlingsprogrammet 2022-2025 er det vedtatt et verbalforslag som beskriver at relevante bærekraftsmål for sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft legges til grunn i kommende planprosesser.



Bærekraftig utvikling hviler på tre dimensjoner: Økonomiske forhold, sosiale forhold og miljøforhold. Disse er presentert i figuren over. Gjennomgående for alle målene og dimensjonene er bærekraftsmål 17 - Samarbeid for å nå målene. I kunnskapsgrunnlaget som ligger til grunn for planstrategien og planprogrammet er det tatt utgangspunkt i disse tre dimensjonene, og de vil ligge til grunn for utarbeidelsen av Kommuneplanens samfunnsdel.

Lokale føringer for planarbeid i Porsgrunn

Alt planarbeid som gjennomføres i Porsgrunn kommune skal initieres gjennom et politisk vedtak, fortrinnsvis i Planstrategien. Planarbeid kan være svært tid- og ressurskrevende, og det er derfor viktig at man ser planbehovet i sammenheng når man skal prioritere hvilke planer man skal gjennomføre. Det er dette som er hensikten med planstrategien, og prioriterte planoppgaver fremkommer av siste kapittel i dette dokumentet. Det er Rådmannen som er ansvarlig for utarbeidelse og oppfølging av planer i Porsgrunn kommune.

Det kan oppstå behov for planer som ikke står i planstrategien i løpet av perioden, blant annet som følge av statlige krav, eller større endringer i tjenestene eller samfunnet. Dersom slike planer skal prioriteres skal dette initieres gjennom en sak til relevant fagutvalg, hvor planens formål og avgrensninger gjøres rede for.

Medvirkning og forankring må vurderes og tilpasses den enkelte planprosess. Plan- og bygningsloven setter krav til både til prosessen og til medvirkning for kommuneplaner og kommunedelplaner. Dette skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter. Internt i kommunen er det viktig å påse at det blir lagt til rette for innspill og medvirkning fra alle berørte virksomheter. Når planer er vedtatt må de kunngjøres, dvs. de må gjøres kjent for alle berørte.

Plantyper som ikke utarbeides etter plan- og bygningsloven, som temaplaner, har ikke samme krav etter loven til bred medvirkning. Det er likevel et prinsipp også for temaplaner at det skal legges til rette for at alle virksomheter som en plan vil berøre skal ha mulighet for å komme med innspill til

planarbeidet. God medvirkning i planprosessen er viktig for at planer og tiltak skal være i samsvar med interesser og behov innenfor område

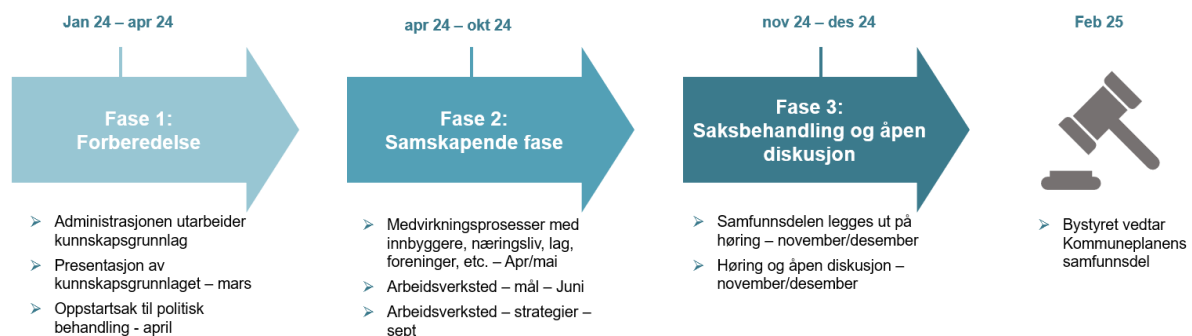
Arbeid med planer er som nevnt både tid- og ressurskrevende. Kostnadene knyttet til hver enkelt plan er vanskelig å anslå i dette dokumentet, da dette avhenger av plantype, grad av medvirkning, krav til utredning, behov for konsulentbistand, mm. Dersom det er behov for finansiering av arbeidet med en plan, vil administrasjonen be om bevilgninger i forbindelse med handlingsprogrammet eller tertialrapportene.

Når en plan er vedtatt er den styrende for kommunens virksomhet for området planen gjelder. Tiltak og investeringer som krever økonomiske bevilgninger må prioriteres og vedtas i behandling av budsjett og handlingsprogram.

Prosess for kommuneplanens samfunnsdel

Porsgrunn kommune har en Samfunnsdel som ble vedtatt i september 2013 (sak 66/13), og gjennom behandlingen av kommunal planstrategi i desember 2020 (sak 81/20) vedtok bystyret at kommuneplanens samfunnsdel skulle revideres i planperioden.

Arbeidet med et planprogram for den nye samfunnsdelen ble satt i gang siste halvdel av 2022, men det ble i formannskapetets sak 4/23 besluttet å utsette behandlingen med ett år, slik at det nye bystyret skulle få bedre eierskap til samfunnsdelen, jf. sak 4/23. Under følger en overordnet fremdriftsplan for hvordan arbeidet med samfunnsdelen skal gjennomføres:



Fase 1 – Forberedelse

I denne fasen har administrasjonen utarbeidet et kunnskapsgrunnlag som skal ligge til grunn for arbeidet med samfunnsdelen. Kunnskapsgrunnlaget har blitt presentert for bystyret og ligger ved planstrategien.

Fase 2 – Samskapende fase

I Fase 2 skal administrasjonen innhente synspunkter fra blant annet kommunens innbyggere, næringsliv, lag og foreninger, gjennom ulike former for medvirkning som blir beskrevet senere i dette dokumentet. Deretter skal det avholdes to arbeidsverksteder for folkevalgte. I det første skal det tas stilling til hvilke satsinger og mål samfunnsdelen skal ha, mens det andre skal det jobbes med strategier for å nå målsettingene som har blitt valgt.

Fase 3 – Saksbehandling og åpen diskusjon

Med bakgrunn i de foregående fasene skal det i Fase 3 utarbeides et forslag til kommuneplanens samfunnsdel, som skal legges ut på høring. I høringsperioden legges det opp til en bred og åpen diskusjon.

Bystyret behandler innspillene fra høringsfasen og vedtar ny samfunnsdel tidlig i 2025.

Opplegg for medvirkning

Det legges opp til bred medvirkning i planprosessen for samfunnsdelen. Dette skal bidra til å sikre en åpen og forutsigbar prosess. Medvirkningen til kommuneplanens samfunnsdel vil følge plan- og bygningslovens formelle bestemmelser om åpne høringer. I tillegg legges det opp til en bredere medvirkningsprosess på flere områder, som beskrevet under. Resultatene fra medvirkningen vil være del av grunnlaget for utarbeidelse av samfunnsdelen.

Informasjon på kommunens hjemmesider

Kommuneplanens samfunnsdel har fått en egen informasjonsside på kommunens hjemmesider. Her ligger det en film som forklarer hva kommuneplanen er, oppdatert informasjon om fremdrift i arbeidet, og politiske saker og grunnlagsdata for samfunnsdelen. Det er i tillegg mulig å gi innspill til samfunnsdelen direkte på siden.

Barn og unge

Barn og unges mulighet til medvirkning i planarbeid er særlig nevnt i plan- og bygningsloven. Det lages derfor et eget opplegg for medvirkning for skolene og barnehagene i Porsgrunn. Ungdomsrådet skal også involveres i prosessen med å utarbeide planen.

Dialogkafe

I løpet av våren skal det avholdes en dialogkafe der representanter fra ulike lag, foreninger, organisasjoner, næringsliv, med fler vil bli invitert til å delta. Målet med et slikt arrangement er å diskutere hvilke tema som er viktige for Porsgrunns innbyggere og næringsliv og hvilke satsinger og mål som skal spilles inn til Porsgrunns folkevalgte når de skal lage Kommuneplanens samfunnsdel.

Folkemøter

Når forslaget til Samfunnsdelen er utarbeidet og skal legges ut på høring, vil det bli lagt opp til informasjonsmøter for kommunens innbyggere. I folkemøtene vil det også bli anledning for å gi innspill.

Høring

Både kunnskapsgrunnlaget til kommuneplanens samfunnsdel, og selve planforslaget vil bli kunngjort og lagt ut på høring i minimum 6 uker. I denne perioden vil alle som ønsker få anledning til å sende inn sine tanker og innspill om kunnskapsgrunnlaget og om planen.

Planbehov 2024-2027

Etter Plan- og bygningsloven skal vi i dette kapittelet vurdere om Kommuneplanen skal revideres helt, eller delvis, og vi kan vurdere hvilke andre planoppgaver som skal gjennomføres i perioden. Vurderingen av planbehovet gjør vi med utgangspunkt i funn fra Kunnskapsgrunnlaget som er lagt ved dette dokumentet, i tillegg til en evaluering av gjeldende planstrategi.

Som det kommer frem over er det allerede besluttet at Porsgrunn skal utarbeide ny Samfunnsdel av kommuneplanen. I dette kapittelet beskrives derfor behovet for andre planer i perioden 2024-2027.

Status for planoppgaver fra Planstrategi 2019-2023

Plantype	Plannavn	Status
Kommuneplan	Kommuneplanens samfunnsdel	Planarbeidet ble startet opp, men utsatt i formannskapet sak 04/23. Fremdrift for arbeidet med samfunnsdelen er redegjort for i dette dokumentet.
	Kommuneplanens arealdel	Arbeidet med arealdelen er startet opp, og planprogrammet ble lagt ut på høring av formannskapet i sak 07/24.
Kommunedelplaner	Kommunedelplan for Grønnstruktur	Denne planen vil ikke bli utarbeidet som en egen plan, men innlemmes i Kommuneplanens arealdel.
	Kommunedelplan for småbåthavner	Denne planen vil ikke bli utarbeidet som en egen plan, men innlemmes i Kommuneplanens arealdel.
	Kommunedelplan for kulturminner i Porsgrunn	Planoppgaven ble ikke fulgt opp jfr. Planstrategien 2019-2023, men vil bli prioritert i kommende periode.
	Kommunedelplan for kultur	Vedtatt i bystyret, sak 23/24
Temaplaner	«Leve hele livet»	Vedtatt i bystyret, sak 14/22
	Plan for digitalisering	Planoppgave ble ikke fulgt opp jfr. Planstrategi 2019-2023. Det foreslås å utarbeide en plan for digitalisering i kommende fireårsperiode, i tråd med verbalvedtak i Handlingsprogrammet for 2024-2027.
	Inkluderingsplan for å redusere utenforskap blant unge i Porsgrunn – «Ungdomsplanen»	Tematikken er fulgt opp i «Handlingsplan for inkludering av alle barn og unge 2020-2024», som følger føringer for å få inkluderingsmidler fra Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet.
	Boligstrategi og boligsosialt arbeid	Planen er under arbeid og vil komme til politisk behandling i 2024.
	Handlingsplan mot vold i nære relasjoner	Vedtatt i Bystyret, sak 37/22
	Strategi for innovasjon	Planoppgave ble ikke fulgt opp jfr. Planstrategi 2019-2023.
	Handlingsplan for selvmordsforebygging	Vedtatt i utvalg for Helse og omsorg, sak 23/23

Noen ganger kommer det til planoppgaver utover de vi planlegger for i planstrategien. Det kan være som følge av lovkrav som krever at vi utarbeider en plan, eller ved større og uforutsette endringer i

samfunnet eller tjenestene våre som gjør at det blir et mer akutt behov for en plan. I tillegg til de planoppgavene som ble lagt frem i Planstrategien i forrige periode, har Porsgrunn vedtatt følgende planer:

- Alkoholpolitisk handlingsplan
- Toppidrettsstrategi for Grenland
- Veteranplan for Porsgrunn
- Forebyggende plan mot omsorgssvikt og adferdsvansker
- Trafikksikkerhetsplan

Planer skal som hovedregel prioriteres ut ifra det samlede planbehovet for de kommende 4 årene, i planstrategien. Som det kommer frem her, har vi ikke gjennomført alle planoppgavene i gjeldende planstrategi, i tillegg til at det har kommet til flere planoppgaver i perioden som vi ikke hadde forutsett. Koronapandemien forklarer noe av grunnen til at planarbeid i forrige periode har blitt forskjøvet og at andre oppgaver har blitt prioritert. Samtidig ser vi den samme tendensen fra periode til periode, og fra kommune til kommune. Lærdommen er at vi ikke bør ha for store ambisjoner for antallet planer vi skal gjennomføre kommende fire år, men heller ha fokus på de vi velger å prioritere.

Prioriterte planoppgaver for 2024-2027

Med utgangspunkt i kunnskapsgrunnlaget, evalueringen av forrige planstrategi og innspill fra administrasjonen og politiske signaler i Handlingsprogrammet anbefaler rådmannen at følgende nye planer bør utarbeides i perioden:

Helse og omsorgsplan

Befolkningsendringene som vil møte Porsgrunn i årene som kommer vil føre til et økt press på helse- og omsorgstjenester. Utviklingen vil føre til at vi må omstille oss og tenke nytt rundt hvordan vi leverer våre tjenester. For å løse dette på en mest mulig effektiv og bærekraftig måte må vi se hele Helse- og omsorgssektoren i sammenheng, og det er behov for en helhetlig plan for helse- og omsorgstjenestene med et langsiktig perspektiv. Planen skal erstatte flere gjeldende planer, som Helse og omsorgsplan 2019-2030 og Plan for velferdsteknologi 2021-2023. Den er i tillegg ment å følge opp stortingsmelding 24 – Fellesskap og meistring – Bu trygt heime.

Det å utarbeide en plan som omfatter mange tjenester og områder av kommunen vil være ressurskrevende. Vi kommer tilbake med konkret ønske om ekstra bevilgning i Rådmannens forslag til Handlingsprogram og budsjett.

Helse- og omsorgssektoren opplever allerede utfordringer med å rekruttere og beholde personell i et krevende arbeidsmarked, og denne trenden vil forsterkes i årene som kommer. Det vil være behov for å prioritere å utarbeide en plan rundt dette temaet i forkant av den helhetlige Helse- og omsorgsplanen. Målene og strategiene for denne planen vil innlemmes i Helse- og omsorgsplanen i ettertid.

Oppvekstplan

I kommende fireårsperiode anbefaler vi å utarbeide en langsiktig og helhetlig plan for oppvekstfeltet. Planen skal erstatte «Klart vi kan» og inkludere eller peke på flere planbehov som strategisk plan for barnehager; «Porsgrunnsbarnehagen», inkluderende plan for barn og unge i lavinntektsfamilier, forebyggende plan mot omsorgssvikt og adferdsvansker, digital strategi m.m. Erfaringsmessig vil arbeidet med planen dekke mange av behovene, men det vil også dukke opp flere behov. Grensesnittet mot andre vedtatte planer bør også gås opp så tidlig som mulig i planperioden. Planen

skal i tillegg følge opp satsinger og målsettinger i kommuneplanens samfunnsdel og vil være et viktig verktøy for å møte endringene i befolkningssammensetningen i Porsgrunn. Arbeidet vil starte opp etter at ny samfunnsdel er vedtatt i 2025.

Kommunedelplan for kulturminner

Kulturminneplan for Porsgrunn kommune 2017-2029 med handlingsprogram for 2018-2021 ble lagt frem for sluttbehandling i 2019 (PS 27/19 UMB 02.04.19), og det ble vedtatt at saken utsettes. Bystyret har bedt rådmannen om å legge frem den ferdige kulturminneplanen til behandling 1. halvår 2024, og Bystyret har også bedt rådmannen utarbeide en kulturhistorisk stedsanalyse (PS 92/23 Bystyret 14.12.23). Rådmannen anbefaler at kulturhistorisk stedsanalyse utarbeides før behandling av kulturminneplanen slik at dette kan sees i sammenheng. Den kulturhistoriske stedsanalysen, og tiden som har gått siden kulturminneplanen var til sluttbehandling, kan gi behov for justeringer i kulturminneplanen.

Klima- og energiplan

Kommunedelplan for klima- og energi til Skien og Porsgrunn kommune for 2018-2025 ble vedtatt av bystyret den 19.04.18 (sak 27/18) og tilhørende Klimahandlingsprogram for 2018-2021 ble vedtatt den 06.09.18 (sak 68/18). Fra og med 2022 ble Klimahandlingsprogrammet erstattet av klimabudsjett og blitt inkludert i kommunens handlingsprogram.

Planperioden for klima- og energiplanen utgår i kommende fireårsperiode og bør tas opp til vurdering. I den forbindelse har vi vært i dialog om veien videre med Skien kommune. Det er vår vurdering at det i neste planperiode bør være egne planer for hver kommune. Skien kommune har nylig vedtatt sin samfunnsdel og er klare til å starte arbeidet med ny klima- og energiplan. For Porsgrunn kommune er det ønskelig å avvente oppstart til vi har vedtatt ny samfunnsdel som legger de overordnede føringene. I tillegg er det til dels ulike utfordringer i hver kommune. Det er likevel ønskelig fra begge parter å fortsette et faglig samarbeid.

Organisasjonsstrategi

Det anbefales å utarbeide en organisasjonsstrategi som skal erstatte gjeldende arbeidsgiverstrategi, livsfasestrategi, mangfoldstrategi og strategisk plan for rekruttering og kompetanseheving. Organisasjonsstrategien skal bidra til å svare ut og oppnå kommunens overordnede mål i kommuneplanens samfunnsdel for kommuneorganisasjonen.

Digitaliseringsplan

Behovet for en digitaliseringsplan ble løftet i forrige planstrategi og i verbalvedtak nr. 17 i handlingsprogrammet, Bystyresak 92/23.

Kommunedelplan for naturmangfold

Kommunene har en nøkkelrolle i å sikre at naturen blir forvaltet på en god måte og gjennom dette bidra til å stanse tapet av naturmangfold. En kommunedelplan for naturmangfold er et godt verktøy for å få oversikt over naturmangfoldet i kommunen og prioritere arealbruk og tiltak. Det er et mål at kommunene skal øke sin kunnskap om egne naturverdier, slik at de kan gjøre politiske valg på et bedre kunnskapsgrunnlag tidlig i planprosessene.

Det systematiske arbeidet med kommunedelplaner for naturmangfold kom i gang som en oppfølging av Meld. St. 14 (2015-16) Natur for livet – norsk handlingsplan for naturmangfold. Porsgrunn kommune har lenge ønsket en slik plan, men planen ikke har vært en del av den gjeldende

planstrategi. Skien kommune starter opp arbeide med sin plan i 2024. Miljødirektoratet har støtteordninger for utarbeidelse av en slik plan. En må anta at en kommunedelplan for naturmangfold vil bli et krav for å være støtteberettiget til ulike tilskudd på naturfeltet.

Byromstrategi

For å videreutvikle eksisterende- og legge til rette for nye byrom er det behov for en byromstrategi som ser helhetlig på kommunens nettverk av byrom. Strategien skal vise mål og utviklingsmuligheter for byrom og kan danne grunnlag for bestemmelser i kommuneplanens arealdel og for juridiske avtaledokumenter for å realisere fortetting med kvalitet.

Studentmelding

I et samarbeidsmøte mellom Universitetet i Sørøst-Norge og Porsgrunn kommune ble det diskutert hvordan en studentmelding bør forankres i hele regionen. Porsgrunn kommune har i den forbindelse vært i kontakt med daglig leder for Grenlandssamarbeidet. Det er startet et arbeid med en samarbeidsavtale mellom Grenlandskommunene og USN, som skal beskrive samarbeid knyttet til næringsutvikling, helse og samfunn. Tilbakemeldingen fra Grenlandssamarbeidet er at vurderingen av en evt. ny Studentmelding vil være en naturlig del av arbeidet med samarbeidsavtalen. Leder av Grenlandssamarbeidet vil ta initiativ til det videre arbeidet, hvor representanter fra USN og Porsgrunn kommune vil bli invitert til å delta.

Under følger en tabell som beskriver planoppgavene som skal gjennomføres i kommende fireårsperiode. Her synliggjør vi både planarbeid som allerede er påbegynt, revidering av tidligere vedtatte planer og de nye planoppgavene som er beskrevet over.

Plantype	Plan	Type endring	Fremdrift	Startår
Kommuneplan	Kommuneplanens samfunnsdel	Revidering	Pågående	2023
	Kommuneplanens arealdel	Revidering	Pågående	2023
Kommunedelplan	Naturmangfold	Ny plan	Ikke startet	2025
	Kulturminner	Revidering	Ikke startet	2025
Temaplan	Klima- og energiplan	Revidering	Ikke startet	2025
	Helse- og omsorgsplan	Ny plan	Ikke startet	2024
	Alkoholpolitisk handlingsplan	Revidering	Pågående	2023
	Organisasjonsstrategi	Ny plan	Ikke startet	2025
	Digitaliseringsplan	Ny plan	Ikke startet	2024
	Byromstrategi	Ny plan	Ikke startet	2024
	Oppvekstplan	Ny plan	Ikke startet	2025
	Hovedplan Vei, vann og avløp	Revidering	Ikke startet	2025
Studentmelding	-	-	-	-